



Издательский Центр
Научного Просвещения

ISSN 2224-0179

Научно-практический журнал

ПРИВОЛЖСКИЙ НАУЧНЫЙ ВЕСТНИК

№ 11 (15)

ноябрь 2012

Издается с сентября 2011 года

Выходит 12 раз в год

Учредитель, издатель: ИП Самохвалов Антон Витальевич

Е-mail издательства: icnp@mail.ru

Сайт издательства: icnp.ru, icnp.rf

Почтовый адрес издательства: 426006, г. Ижевск, ул. Клубная, 61, а/я 3171

Главный редактор: А.В. Самохвалов

Е-mail редакции: pnv-icnp@mail.ru

Отпечатано в типографии ООО "ПервопечатникЪ":

426000, г. Ижевск, ул. Красногеройская, д. 38а; тел./факс: (3412) 937001, 937011

Формат 60x90 1/8. Бумага офсетная. Усл. печ. л. 12,5.

Подписано в печать: 21.11.2012 г. Тираж: 150 экз. Заказ № И00845.

Ответственность за содержание статей и качество перевода информации на английский язык несут авторы публикаций.

© «Приволжский научный вестник», 2012

СОДЕРЖАНИЕ

ТЕХНИЧЕСКИЕ НАУКИ

<i>Богданова Е.А., Ручкин В.Н.</i> Анализ сетевого трафика и выявление нелегитимных пакетов в ходе DoS-атаки	4
<i>Молчанов А.С., Музыря М.В., Лозицкий М.А.</i> Анализ сенситометрической аппаратуры для испытаний аэрофотоматериалов на основе фоточувствительных приборов с переносом заряда	9
<i>Руфов А.А., Поздняков А.Д.</i> Теорема отсчетов и ее применение для восстановления модулированных сигналов	13
<i>Семёнов А.С., Пак А.Л., Шипулин В.С.</i> Моделирование режима пуска электродвигателя погрузочно-доставочных машин применительно к рудникам по добыче алмазосодержащих пород	17

ЭКОНОМИЧЕСКИЕ НАУКИ

<i>Вуец Л.В.</i> Управление социально-экономическим развитием региона	24
<i>Гимаров В.А., Гимаров В.В., Иванова И.В.</i> Локально-параметрические алгоритмы как инструмент выбора класса мультиагентных систем	26
<i>Лутченко В.А., Кривелевич М.Е.</i> АТЭС: перспективы в будущее по итогам 4-х лет	31
<i>Мамонтов В.Д., Кожевникова Т.М.</i> Аграрный вопрос: сквозь призму прошлого к будущему....	36
<i>Саяпин А.В.</i> Аграрная экономика региона: исторические корни современных процессов	46

ФИЛОЛОГИЧЕСКИЕ НАУКИ

<i>Матвеева Р.П.</i> Фольклорная традиция современного семейского села.....	52
<i>Тихонова Е.Л.</i> Традиция ряженья в святочном календарно-обрядовом комплексе русского населения Западного Забайкалья.....	56
<i>Ширяева О.С.</i> Наречия с компонентом –душ– как средство характеристики человека в художественном тексте.....	60

ЮРИДИЧЕСКИЕ НАУКИ

<i>Маликов М.Ф.</i> Методология изучения регионального законодательства.....	65
--	----

ПЕДАГОГИЧЕСКИЕ НАУКИ

<i>Иржасова Ж.С.</i> Методическое обеспечение формирования социально-этической компетенции будущих учителей начальных классов	78
<i>Колбаса М.А.</i> Место информационно-графической культуры в системе общей культуры личности	82

ИСКУССТВОВЕДЕНИЕ

<i>Павлова С.В.</i> Методологические аспекты этнопроектирования изделий легкой промышленности	86
---	----

ПОЛИТОЛОГИЯ

<i>Боголюбова Н.М., Николаева Ю.В.</i> Институализация международного культурного сотрудничества: исторические предпосылки и особенности современного периода	91
---	----

НАУКИ О ЗЕМЛЕ

<i>Гарибов Я.А.</i> Особенности урегулирования процессов формирования антропогенных ландшафтов Азербайджанской Республики.....	95
--	----

М.Ф. Маликов

*д-р юрид. наук, профессор кафедры конституционного права,
Башкирский институт социальных технологий (филиал)
ОУП ВПО «Академия труда и социальных отношений»,
Ученый секретарь, Региональная общественная организация "Академия
информатизации образования" Республики Башкортостан*

МЕТОДОЛОГИЯ ИЗУЧЕНИЯ РЕГИОНАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Аннотация. Проанализированы этапы становления и развития конституционного законодательства, исследованы система законодательства и механизм согласования федерального и регионального законодательства, определены особенности правового регулирования в Российской Федерации.

Ключевые слова: федеральное и региональное законодательство, субъекты Федерации, собственное правовое регулирование, параллельное законодательство, опережающее законодательство, регионализация федерального законодательства.

M.F. Malikov, Bashkir Institute of Social Technologies (Branch) Academy of Labor and Social Relations

CONSTITUTIONAL LAW OF THE REPUBLIC OF BASHKORTOSTAN: STATE AND DEVELOPMENT PROSPECTS

Abstract. Analyzed stages in the development of constitutional law, legal system and investigated the mechanism of coordination of federal and regional legislation, defined peculiarities of legal regulation in the Russian Federation.

Keywords: federal and regional legislation, the subjects of the federation, their own legal regulation, parallel legislation, anticipatory legislation, the regionalization of federal legislation.

При изучении конституционного законодательства учитывались те или иные концепции, разработанные для своего времени, может, не воспринятые и даже отвергнутые наукой на следующем этапе ее развития, но возрожденные позже. К ним отнесены: 1) соотношение российской исторической традиции и западных моделей конституционного устройства; 2) легитимность действующей конституции и принципы избирательной системы; 3) принципы разделения властей и децентрализации власти; 4) проблемы федерализма и регионализма; 5) роль конституционного суда в разрешении правовых конфликтов; 6) пределы правового регулирования в Российской Федерации и ее субъектах.

Этапы становления и развития конституционного законодательства Республики Башкортостан

В рамках государственной научно-технической программы «Башкортостан в XXI веке: социально-экономическая, политико-правовая и гуманитарная модель развития» проводилось комплексное научно-правовое исследование механизма согласования федерального и регионального законодательства на современном этапе развития российской правовой системы. Основанием для исследования явилось постановление

Правительства Республики Башкортостан от 17 октября 2007 г. «О государственных научно-технических программах Республики Башкортостан на 2008–2010 годы».

Необходимость данного исследования определялась отсутствием согласованности между нормативными правовыми актами разных уровней, нечеткостью договорного характера разграничения полномочий между органами власти федеральными и субъектов Федерации, неразработанностью правового механизма формирования и перераспределения (делегирования) полномочий между законодательными и исполнительными органами власти, несогласованностью конституционно-правовых требований обязательной экспертизы законопроектов и механизма их принятия.

В ходе исследования учитывались материалы республиканских научно-практических конференций, где обсуждались актуальные проблемы согласования государственных интересов Федерации и регионов, особенности законодательного регулирования рыночных отношений, вопросы делегирования нормотворческих полномочий, совершенствования законодательной инициативы и реализации конституционной ответственности.

Результаты мониторинга конституционного законодательства Республики Башкортостан позволили выявить общие тенденции формирования всего законодательства Российской Федерации.

Первый этап автономии по принципам «диктатуры пролетариата» охватывает 1917–1920 гг.

Характерным моментом является подписание Соглашения центральной Советской власти с Башкирским правительством о Советской Автономной Башкирии от 20 марта 1919 г. По общему признанию данное Соглашение было первой конституцией. Башкортостан был провозглашен Советской республикой и автономной частью Российской Федерации. Практика показала, что Соглашение повлияло и на дальнейшее становление и развитие всего конституционного законодательства республики.

Советской Автономной Башкирской Республике как части Российской Федерации были присущи признаки национально-государственного образования: формирование политических лидеров, понимающих, что только самостоятельное государство наиболее пригодно для развития этносоциальной общности, самоопределяющейся на конкретной территории; закрепление задач государства, институционализация правовых норм и учреждений власти, обязательства перед государством и населением поддерживать внутренний порядок и защищать подвластную территорию, регулировать социальные, национальные, классовые, экономические отношения, преследовать цели общего блага, издание обязательных для всех актов; определение и изымание налогов и сборов, содержание и использование вооруженных сил и органов пресечения; осуществление внешних политических и экономических связей [1, с. 207–217].

Второй этап – централизация по принципам социализма (19 мая 1920 г. – 6 февраля 1936 г.) характеризуется тем, что основы деятельности автономных республик, в отличие от первых лет советской власти, уже регламентируются всероссийскими органами. Структура государственного механизма строится по образцу Центра. Местные органы действуют, исходя из общих принципов Конституции РСФСР. Автономные республики не участвуют во внешних сношениях, не имеют своих вооруженных сил и

не выпускают собственных денежных знаков. Все названные сферы сосредоточиваются в руках всероссийских органов. Поэтому проект конституции Башкортостана 1925 г. не был принят, а Конституция БАССР 1937 г. была утверждена Президиумом Верховного Совета РСФСР только в 1940 г. Следовательно, в республике не была установлена конституционная государственность.

Третий этап – координация. Он отражает идеи «развитого социализма» и «общенародного государства» (февраль 1936 г. – 10 октября 1990 г.) и характеризуется попыткой приобретения Башкортостаном статуса союзной республики в ходе политико-правовых процессов, связанных с подготовкой и принятием Конституции СССР.

Современный период развития конституционного законодательства Республики Башкортостан (РБ) определяется суверенитетом республики, согласованием законодательства, стабилизацией и развитием федерального и регионального законодательства. Началом этапа суверенитета стала Декларация о государственном суверенитете Башкирской Советской Социалистической Республики от 11 октября 1990 г., которая определила новую форму общественно-политического и социально-экономического статуса республики. В это время были заложены основы современной государственно-политической системы Башкортостана: введён институт президентства, сформирована новая парламентская система. Согласно Приложению к Федеративному договору 1992 г. были приняты Конституция РБ 1993 г. и другие нормативные акты, а Договором от 3 августа 1994 г. были разграничены предметы ведения и осуществлено взаимное делегирование полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти Республики Башкортостан.

Этап согласования законодательства (2000–2006 гг.) характеризуется приведением Конституции 1993 г. и других законодательных актов республики в соответствие с федеральным законодательством, в результате чего все конституционные нормы Республики Башкортостан были подвергнуты изменению и дополнению.

Этап стабилизации законодательства республики (2006–2008 гг.) характеризуется обеспечением политической стабильности, преемственностью основных конституционных положений, совершенствованием трехуровневого – федерального, регионального и муниципального – законодательства на основе Федерального закона от 31 декабря 2005 г. «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием разграничения полномочий».

Этап развития конституционного законодательства республики (2008 г.) характеризуется совершенствованием собственного, параллельного и опережающего законодательства в рамках конституционного, административного, муниципального, финансового, аграрного, экологического и других отраслей права.

На рисунке 1 отражено развитие конституционного законодательства Республики Башкортостан.

Динамика становления собственного конституционного законодательства Республики Башкортостан свидетельствует о повышении его роли до 2002 г. Однако к 2008 г. она снизилась до 35 %. Это объясняется тем, что параллельно с собственным правовым регулированием принимались опережающие и блокировочные законодательства (то есть приостановление федеральных норм).

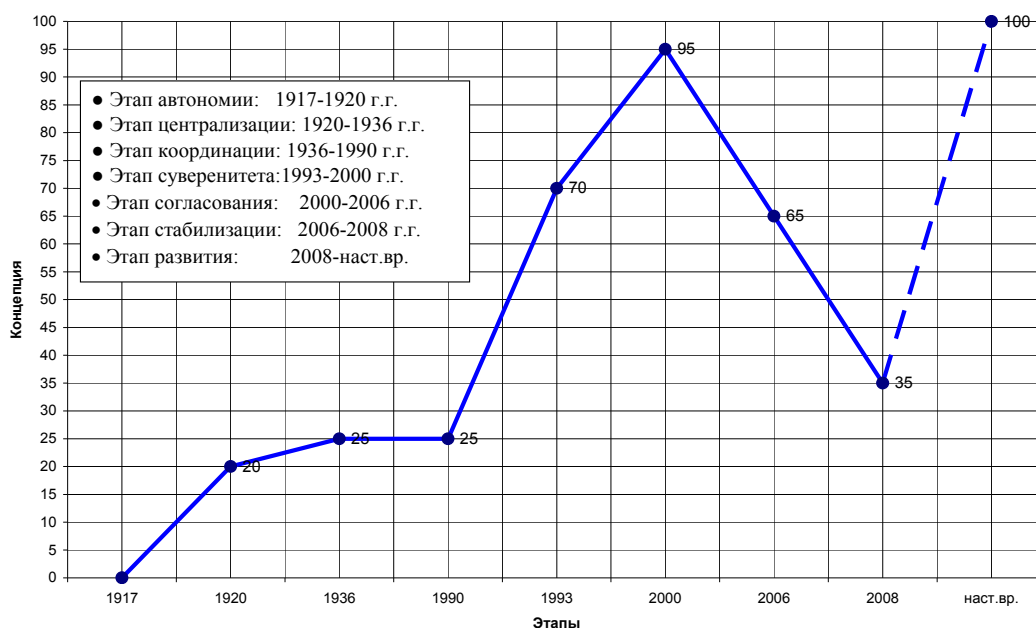


Рисунок 1 – Динамика развития параллельного законодательства республики

Примечательно, что в период суверенитета собственное правовое регулирование составляло 80 % общих принятых нормативных актов в республике. В период согласования увеличилось параллельное законодательство за счет сокращения опережающего (блокировочного). В период развития, наоборот, параллельное законодательство занимало столько же, сколько в 1990–2000 гг. собственное законодательство.

Важно подчеркнуть, что, по существу, такая практика явилась подтверждением реализации Приложения к Федеративному договору от РБ от 31 марта 1992 г. и Постановления Президиума Верховного Совета и Совета Министров РБ от 4 июня 1992 г. «О мерах по реализации положений Федеративного договора и Приложения к Федеративному договору от Республики Башкортостан».

Справедливости ради следует отметить, что на восполнение пробелов в законодательстве были направлены союзные и российские законы. Поэтому основные положения Конституции России и Конституции Башкортостана 1993 г. были согласованы с законами СССР «О порядке решения вопросов, связанных с выходом союзной республики из СССР» (3 апреля 1990 г.), «Об основах экономических отношений Союза ССР, союзных и автономных республик» (10 апреля 1990 г.), «О разграничении полномочий между Союзом ССР и субъектами Федерации» (26 апреля 1990 г.), «О свободном национальном развитии граждан СССР, проживающих за пределами своих национально-государственных образований или не имеющих их на территории СССР» (26 апреля 1990 г.); с законами РСФСР «О референдуме РСФСР» (16 октября 1990 г.), «Об обеспечении экономической основы суверенитета РСФСР» (31 октября 1990 г.); с постановлениями Верховного Совета РСФСР «О денонсации Договора об образовании СССР» (12 декабря 1991 г.), «Об изменении наименования государства Российская Советская Федеративная Социалистическая Республика» (25 декабря 1991 г.), «О действии актов органов Союза ССР на территории РСФСР» (24 октября 1990 г.), «О государственной охране высших представительных органов государственной власти Российской Федера-

ции» (6 марта 1993 г.); с Постановлением Съезда народных депутатов РСФСР «О правовом обеспечении экономической реформы» (1 ноября 1991 г.); с Указом Президента РСФСР «Об обеспечении условий по повышению роли и взаимодействия республик в составе РСФСР, автономных образований, краев, областей в осуществлении радикальной экономической реформы» (11 ноября 1991 г.); с соглашениями «О разграничении предметов ведения и полномочий между федеральными органами власти Российской Федерации и органами власти республик, краев, областей, автономных областей, автономных округов в составе Российской Федерации» (26 января 1992 г.) и «О Содружестве Независимых Государств» (10 декабря 1991 г.).

Так, в соответствии со ст. 76 Конституции РФ и ст. 71 Конституции РБ до 2000 г. были приняты 16 кодексов Республики Башкортостан: арбитражный процессуальный, трудовой, земельный, жилищный, об административных нарушениях, о пожарной безопасности, градостроительный, о санитарно-эпидемиологическом благополучии населения, водный, лесной, семейный кодекс, о выборах, об охране здоровья граждан, экологический, о недрах, о безопасности дорожного движения – и более 300 законов. Однако вышеуказанные кодексы за некоторым исключением были отменены. На сегодня из них действуют только кодексы о выборах, об административных нарушениях, об охране здоровья граждан, о недрах, о безопасности дорожного движения, а также семейный и экологический.

Стало недопустимым принятие самостоятельных республиканских кодексов и приостановление или же отмена федерального законодательства путем их «блокирования», а вместо них принятие законов, предусматривающих только порядок применения федерального законодательства на территории республики с учетом экономических особенностей.

В настоящее время в республике действует более 260 базовых законодательных актов и 7 кодексов, регулирующих практически все сферы общественной, экономической и социальной жизни республики, а в отдельных сферах общественных отношений Башкортостан осуществлял опережающее правовое регулирование.

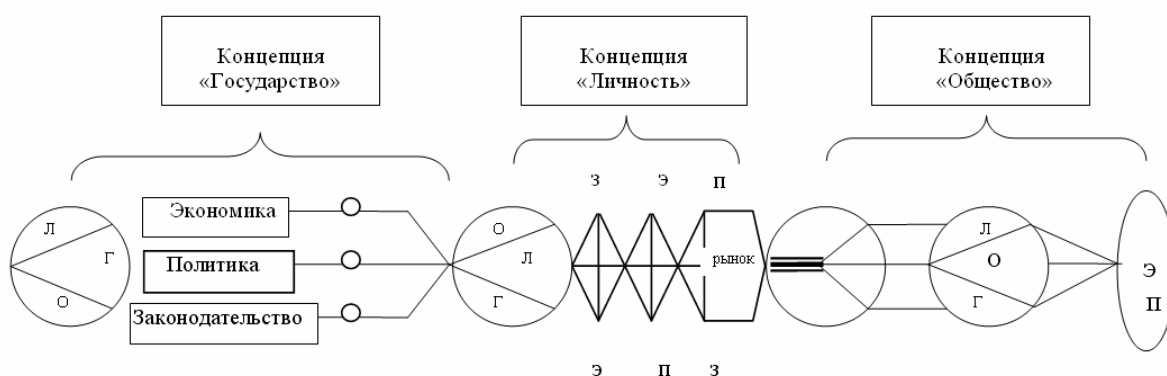


Рисунок 2 – Модель федерального и регионального правотворчества: Л – личность, Г – государство, О – общество; Э – экономика, П – политика, З – законодательство

По официальному признанию, в Конституцию РБ было внесено свыше 100 поправок и свыше 60 % изменений [2, с. 243–276]. Кроме того, на сентябрь 2009 г. около

500 нормативно-правовых актов республики нуждалось в согласовании с федеральным законодательством [3, с. 250–357].

Следовательно, для понимания соотношения федерального и регионального законодательства важное значение имела концептуальная модель его формирования как «революционного правотворчества» для диктатуры пролетариата, «союзного правотворчества» для развитого социализма (общенародного государства), «федерального правотворчества» для Российского государства, «регионального правотворчества» для субъектов Федерации.

В модели, представленной на рисунке 2, в блоке «Государство» политизированное государство определяло структуру общества, статус личности и характер законодательства; в блоке «Личность» интересам личности соответствовали интересы общества и государства в системе законодательства; в блоке «Общество» общество формирует гражданское общество, статус личности, содержание государства. Оно определяет содержание законодательства на основе рыночных отношений. В концепции «Государство» экономика, политика и законодательство действовали самостоятельно, т.к. было партийное правотворчество. В концепции «Личность» все элементы общественных отношений пересекаются в законодательстве, а в концепции «Общество» экономика и политика согласуются в рамках правового государства.

Система и структура законодательства Республики Башкортостан

Согласно Федеральному Регистру, на 17 декабря 2009 г. в республике значилось 7 083 нормативных акта, из которых 2 196 не соответствовали федеральному законодательству.

В период с апреля 2003 г. по февраль 2008 г. Государственным Собранием – Курултаем РБ принято 547 законов и 2 433 постановления, а в 2008 г. – 113 законов и 548 постановлений по важнейшим направлениям политической, экономической, социальной и культурно-духовной жизни республики.

Существенно возросла роль и качественно улучшилась работа всех субъектов права законодательной инициативы республики. Так, за 2003–2008 гг. ими было представлено к рассмотрению Государственным Собранием – Курултаем РБ около 600 законопроектов [4, с. 116–117], а в 2008 г. в Государственную думу направлено 12 законодательных инициатив.

До реформы государственной власти в субъектах Российской Федерации многие законы Башкортостан принимал одним из первых в Российской Федерации, а аналогов некоторых из них не было не только в других субъектах, но и на федеральном уровне, в т.ч. более 300 законов и 16 кодексов РБ. Это объясняется правомочием Президента и Государственного Собрания – Курултая РБ осуществлять собственное правовое регулирование (ст. 76 Конституции РФ, ст. 71 Конституции РБ).

Согласно республиканскому регистру муниципальных нормативных правовых актов по состоянию на 1 декабря 2009 г. (период 1 января – 30 ноября 2009 г.), количество актов составляет 9 387, в т.ч. введенных с 1 января 2009 г. – 6 542, а за ноябрь – всего 581 акт. Из них подвергнуто экспертизе 2 020 актов.

Практика показывает, что динамичным стало собственное правовое регулирование в субъектах Российской Федерации, в т.ч. и в Республике Башкортостан. Оно стало еще актуальнее в условиях децентрализации власти. Поэтому представляется

своевременным дополнения федеральных законов «О порядке принятия федеральных конституционных законов, федеральных законов, нормативных правовых актов РФ», «Об участии граждан в обеспечении правопорядка», «О государственной системе профилактики правонарушений», «Об основах государственной системы по предупреждению преступлений», «О защите детей от информации, наносящей вред здоровью, нравственному и духовному развитию». Следовало бы также разработать и принять федеральные законы «О порядке применения принципов и норм международного права в правовой системе РФ», «О федеральных судах общей юрисдикции», «О процедурах преодоления разногласий и разрешения споров между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации».

Особенности правового регулирования в Республике Башкортостан

В статье 11 (п. 3) Конституции РФ предусмотрено положение, согласно которому разграничение предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и ее субъектов осуществляется действующей Конституцией, федеративными и иными договорами о разграничении предметов ведения и полномочий.

Однако до 2006 г. в Договоре Российской Федерацией и Республики Башкортостан от 3 августа 1994 г. «О разграничении предметов ведения и взаимном делегировании полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти Республики Башкортостан» содержались противоречивые положения относительно вопросов судоустройства, прокуратуры, о помиловании лиц, осужденных судами Республики Башкортостан.

Сложившееся положение требует пересмотра указанного договора на основе следующих особенностей республики: 1) национальные и религиозные (многонациональный и многоконфессиональный состав населения); 2) территориальные (наличие труднодоступных и отдаленных местностей); 3) экологические (наличие крупнейшего в Европе нефтеперерабатывающего комплекса, а также большого количества химических производств); 4) сельскохозяйственные, поскольку климатические условия не вполне благоприятны для выращивания сельскохозяйственных культур; 5) вопросы животноводства; пчеловодства (наличие уникального вида башкирской пчелы); коневодства (для Республики Башкортостан данный вид животноводства является традиционным); 6) вопросы туризма (наличие природно-климатических, исторических, археологических условий для познавательного, оздоровительного и спортивного туризма); 7) лечебно-оздоровительные (в республике создана развернутая сеть лечебно-оздоровительных учреждений, имеются запасы редко встречающихся природно-лечебных ресурсов); 8) природные (значительная часть территории республики покрыта лесами; наличие горных территорий); 9) природоохранные (в Республике Башкортостан имеется большое количество особо охраняемых территорий и природных объектов); 10) геологические (наличие месторождений полезных ископаемых, содержащих уникальные однородные составы или сплавы полезных ископаемых); 11) историко-археологические (наличие уникальных или редко встречающихся исторических и археологических объектов). Основанием для заключения нового договора между Российской Федерацией и Республикой Башкортостан является также то, что Башкортостан

выступает донором федерального бюджета.

По признанию законодателей республики, эти особенности реализованы в республиканских целевых программах по регулированию инвестиционной деятельности, приватизации государственного имущества, государственной собственности. Действуют республиканские законодательные акты о пчеловодстве, племенном животноводстве, семеноводстве, об охране атмосферного воздуха, о питьевой воде, мелиорации земель [5, с. 19]. Сюда же можно отнести Кодекс о недрах, Экологический кодекс.

Однако результаты исследования действия этих законов республики подтверждают необходимость создания комплексных процессуально-правовых средств реализации их предпринимателями, фермерами и всеми субъектами хозяйствования на основе собственного правового регулирования и экономической особенности республики. Таким образом, можно было бы достичь налоговой поддержки отечественных производителей продуктов агропромышленного комплекса и иных продукции для жителей республики, исключить завоз некачественной импортной продукции. Стало заметным внедрение инноваций в законодательство на основе правовой экспертизы законопроектов Российской Федерации и ее субъектов [6].

Согласно п. 23 ст. 71 Конституции РБ, расширяются сферы законодательной инициативы объектов экономической особенности республики. Это дает возможность рассмотрения своей инициативы, принимать участие в обсуждении проектов законов и обосновывать их необходимость в пределах этих особенностей.

Дальнейшая законодательная инициатива республики будет расширяться в федеральных законах «О процедурах преодоления разногласий и разрешения споров между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации», «О порядке приведения законодательства субъектов Российской Федерации в соответствие с Конституцией Российской Федерации и федеральными законами», «Об обеспечении территориальной целостности Российской Федерации», «Об общих принципах государственной стратегии регионального развития в Российской Федерации», «О стандартах бюджетной обеспеченности Российской Федерации», «О порядке передачи управления федеральной собственностью в ведение субъектов Российской Федерации», «Об общих принципах организации и деятельности ассоциации экономического взаимодействия субъектов Российской Федерации», «О единстве государственной власти в Российской Федерации», «О гарантиях государственной целостности Российской Федерации».

В частности, на реализацию этих целей направлены проекты законов республики: «О нормативных правовых актах Республики Башкортостан», «О контроле за исполнением законов Республики Башкортостан» (следовало бы данный проект обозначить как «Пути совершенствования исполнения законов», определив в проекте вид закона, т.е. административного или бюджетного законодательства и т.п.), «О мониторинге законов Республики Башкортостан», «О порядке выявления мнения населения по вопросам государственного значения» (следовало бы сформулировать этот проект в виде «Реализации общественного мнения по вопросам государственного значения», оставив порядок выявления мнения населения в виде первого раздела проекта), «О регулировании отдельных вопросов отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности Республики Башкортостан или в муниципальной собственности и

арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства», «О внесении изменений в закон Республики Башкортостан «О приватизации государственного имущества в Республике Башкортостан», «Об инновационной деятельности в Республике Башкортостан», «Об участии Республики Башкортостан в государственно-частном партнерстве», «О регулировании лесных отношений в Республике Башкортостан», «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Башкортостан в сфере экологии и природопользования», «О регулировании земельных отношений в Республике Башкортостан», «О внесении изменений в Закон Республики Башкортостан «О коневодстве», «О внесении изменений в Закон Республики Башкортостан «О регулировании водных отношений в Республике Башкортостан», «О внесении изменений в Закон Республики Башкортостан «О государственной поддержке сельскохозяйственных потребительских кооперативов», «Об обеспечении плодородия земель сельскохозяйственного назначения в Республике Башкортостан».

Сравнив различные теоретические направления в политологической и правоведаческой науках по исследованию отражения политических процессов в законотворчестве федеративного государства и их взаимного влияния друг на друга, современные мировые тенденции развития федеративных государств и практику законотворческой деятельности двухуровневых парламентских систем, уделив при этом особое внимание опыту РФ и ее субъектов (прежде всего, РБ), комплексно исследовав модели законотворчества в России и в Башкортостане, механизмы и правовые основы деятельности федеральных органов государственной власти и органов власти субъектов Федерации, пределы их предметов ведения и полномочий на нынешнем этапе, выявив при этом тенденции, закономерности, особенности становления в исторической ретроспективе и перспективе российского федерализма, можно сформулировать следующие выводы:

1. Законотворческая деятельность парламентов двух уровней («центр – регион») в федеративном государстве отражает и законодательно закрепляет государственную и региональную политику, существующие реалии и перспективу развития во всех сферах жизни общества. Особенно ярко этот процесс проявляется в периоды реформирования государства, что мы видим на примере Республики Башкортостан. В то же время существовала практика, когда парламенты законодательно (де-юре) закрепляли уже существовавшие (де-факто) политические и исторические реалии.

2. В Российской Федерации были два параллельных двухуровневых взаимосвязанных процесса: по горизонтали – усиление центральной и региональной исполнительной власти, с одной стороны, с другой – снижение роли и влияния палат Федерального Собрания, региональной власти (в т.ч. и российских legislatures) на развитие государства и территорий. В политических условиях, благодаря широкому использованию центральными органами исполнительной власти административного ресурса в период выборов депутатов в Государственную думу, активному вмешательству в законотворческую деятельность палат Федерального Собрания РФ при принятии необходимых исполнительной ветви власти законов, наблюдались тенденции на развитие демократических институтов российского общества, хотя происходила централизация государственной власти по вертикали. Подобные процессы наблюдались и на региональ-

ном уровне власти, т.к. в обществе происходили политико-трансформационные изменения.

3. Существовала значительная разница в уровне влияния центральной власти на законотворчество в субъектах РФ в зависимости от их конституционного статуса. Если на края, области, автономные территории, города федерального значения серьезное влияние оказывала государственная внутренняя политика федерального центра по отношению к регионам федерации, то законотворчество в национальных территориальных образованиях Российской Федерации продолжало стремиться к большей самостоятельности и по-прежнему предпринимало попытки (хотя и намного меньше, чем в 90-е годы прошлого века) вторгаться в законодательную компетенцию федерального центра, объясняя свое стремление необходимостью законодательно регулировать те или иные общественно-политические и социально-экономические процессы в регионе. При этом на направления политики (в т.ч. и в области законотворчества) в национальных республиках большое влияние оказывали местные этнополитические факторы. Эта ситуация требует дальнейшего исследования. В то же время, в связи с усилением некоторых авторитарных тенденций в РФ, в последние 5–6 лет наблюдался и встречный процесс – вторжение федерального центра в правовое поле субъектов Российской Федерации.

4. Для того чтобы российское общество стало более стабильным, необходимы существенные усилия государства для развития институтов гражданского общества. Одновременно необходима выработка единой государственной идеологии (в т.ч. новых демократических принципов национальной политики), которая должна не только постоянно «озвучиваться» нашими политиками, но и население России и Башкортостана должно видеть реальные положительные результаты в ходе ее проведения. В настоящее же время российское общество живет без достаточной реализации общегосударственных задач, а главным для рядовых граждан в жизни стало умение выжить в непростых условиях продолжающегося реформирования. Не случайно В.В. Путин в своих программах ставит задачу возрождения народовластия для решения экономических задач.

5. История развития государственно-правового строительства Республики Башкортостан показывает, что проблемы механизма согласования федерального и регионального законодательства стали разрабатываться в условиях воздействия на них требования современной рыночной экономики, теории глобализации и модернизации современного федерализма, концепции развития человеческого капитала и устойчивого развития республики, теории этноса и духовного мира граждан республики.

Время, которое было названо эпохой «Войны законов» или «Парадоксов суверенитетов», высветило проблему согласования интересов в регулировании двух объективно развивающихся, а иногда и противоречащих друг другу процессов: возрождение национального самосознания, по определению Гегеля, «духа народа в своём государственном устройстве и в своих политических законах, во всех своих учреждениях, своих действиях и делах» и формирование принципов взаимопонимания у федеральных органов. Получилось так, что, с одной стороны, после развала Союза Российская Федерация своевременно не выработала объективную внутреннюю национально-правовую и государственную политику, а с другой – регионы стали разрабатывать опе-

режающие законодательства, которые как бы являлись образцом федерального законодательства.

6. Основная трудность в изучении проблем конституционного согласования законодательства Республики Башкортостан заключается в неосознанности закономерности развития государственности России и Башкортостана, а также сложности, дискуссионности, многоаспектности межгосударственных отношений в единой правовой системе Российской Федерации.

Применительно к нашей республике это выражается в реализации ее суверенитета, который до сего был бесспорным авторитетом и единственным судьей в решении всех вопросов, и вдруг он оказывается несостоятельным. Все его готовые решения и сформулированные выводы не только не приносят ожидаемых благих результатов, но и ухудшают создавшееся положение. Это очень опасный момент всеобщего шатания, переоценки всех ценностей и всевозможных кризисов. Люди мучительно стали искать ответы на возникающие вопросы жизни, чувствовалась необходимость наступления нового, но не смогли свернуть с проторенной дороги на новый путь, тогда как спасение именно в поисках новых идей относительно децентрализации федеральной власти и прозрачности региональной политики.

7. В рамках регионализации федерального законодательства важно одновременное изменение и дополнение Конституции РФ и Конституции РБ, предусмотрев в них процессуально-правовые средства реализации разделения законодательной, исполнительной и судебной властей и гарантии осуществления взаимной ответственности государства и граждан.

В рамках децентрализации власти следует признать: осуществление собственного правового регулирования в субъектах РФ на основе экономических особенностей республики (ст. 71 Конституции РБ); исключение из практики блокировочного законодательства (т.е. отмену и приостановление федерального законодательства); принятие региональных законов о реализации федерального законодательства (п. 6 ст. 76 Конституции РФ); расширение количества объектов прав законодательной инициативы субъектов федерации в Государственной думе Федерального Собрания Российской Федерации (п. 23 ст. 71 Конституции РБ).

8. В свете трансформации федеративных отношений и в условиях децентрализации федеральной власти возникает потребность в создании института «Сравнительное правоведение» или «Региональное законодательство» для осуществления комплексного исследования проблем регионального правотворчества, методов и способов реализации в законодательстве Республики Башкортостан международных стандартов (ст. 27 «Всеобщей декларации прав человека» (10 декабря 1948 г.) и ст. 15 «Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах» (19 декабря 1966 г.) [8, с. 28–45].

9. Постепенно проходит отождествление суверенитета с «сепаратизмом» и «национализмом». Понятие «суверенитет» приобретает другое звучание. Оно означает способ создания благополучия и достойной жизни для граждан России и Башкортостана. Наступает этап «гармонизации федерального и регионального законодательства». При этом особую значимость имеет теория «делимого» (согласованного) суверенитета. Она исключает перманентное противопоставление интересов центра и регио-

нов из политической целесообразности.

10. Результаты мониторинга конституционного законодательства РБ позволяют прийти к общему выводу о том, что суверенитет для республики есть воплощение исторической мечты башкирского народа и стремления всего народа Башкортостана построить процветающую Родину путем созидательного труда ее граждан на земле предков, с разумным использованием богатств ее недр, со страстным желанием восстановить исковерканную природу Южного Урала, сберечь жизнь и здоровье детей, обеспечить им достойную жизнь. Намного прагматичнее делать акцент на региональном понимании «суверенитета», который, кроме территориально-государственного самоуправления, имеет ввиду саморазвитие, самоответственность, самообновление, как постоянный образ жизни и поведения во всех структурах и уровнях общества [9, с. 179–180].

11. Суверенитет многонационального народа России и Башкортостана при рассмотренных условиях становится источником государственного суверенитета, в то же время предполагает и национальный суверенитет. Поэтому в законодательных органах РФ и РБ участвуют все представители народов и наций в непосредственной форме для осуществлении государственной власти и принятия законов в интересах многонационального народа.

Список литературы:

1. Проблемы становления и развития государственности Республики Башкортостан / Ред. колл...: М.А. Аюпов, А.Х. Махмутов, С.Н. Лаврентьев и др. Уфа: РИО БАГСУ, 2000.
2. Маликов М.Ф. Современные проблемы конституционного права РФ. Уфа: ДизайнПолиграфСервис, 2011.
3. Маликов М.Ф. Истоки познания. Т. 2. Концепция государственной власти и самоуправления в современной России. Уфа: Гилем, 2012.
4. Информация о деятельности Государственного Собрания – Курултая Республики Башкортостан третьего созыва (апрель 2003 г. – февраль 2008 г.). Уфа, 2008.
5. Толкачев К.Б. Конституция Республики Башкортостан – правовая основа общественной жизни // Конституция республики – основа прогресса Башкортостана. Уфа, 2009.
6. Приказ Минюста РФ от 18 мая 2009 г. «Об организации работы по проведению экспертизы проектов нормативных правовых актов и иных документов в целях выявления в них положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции» (зарегистрировано в Минюсте РФ 29 июня 2009 г.); Постановление Правительства РФ от 5 марта 2009 г. «Об утверждении методики проведения экспертизы проектов нормативно-правовых актов и иных документов в целях выявления в них положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции».
7. Примерная программа законопроектной работы Государственного Собрания – Курултая Республики Башкортостан на весеннюю сессию 2011 г. // URL: <http://www.gsrp.ru/ru/> (дата обращения: 18.01.2010).
8. Сборник международных документов: права человека. М., 1990.
9. Кузеев Р.Г. О национальных движениях, суверенитете, федерализме // Этнополитическая мозаика Башкортостана. Очерки, документы. Хроника. Т. 2. М., 1992.

List of references:

1. Problemy stanovleniya i razvitiya gosudarstvennosti Respubliki Bashkortostan / Red. koll...: M.A. Ayupov, A.Kh. Makhmutov, S.N. Lavrent'ev i dr. Ufa: RIO BAGSU, 2000.
2. Malikov M.F. Sovremennye problemy konstitutsionnogo prava RF. Ufa: DizaynPoligrafServis, 2011.
3. Malikov M.F. Istoki poznaniya. T. 2. Kontsepsiya gosudarstvennoy vlasti i samoupravleniya v sovremennoy Rossii. Ufa: Gilem, 2012.
4. Informatsiya o deyatel'nosti Gosudarstvennogo Sobraniya – Kurultaya Respubliki Bashkortostan tret'ego sozyva (aprel' 2003 g. – fevral' 2008 g.). Ufa, 2008.
5. Tolkachev K.B. Konstitutsiya Respubliki Bashkortostan – pravovaya osnova obshchestvennoy zhizni // Konstitutsiya respublik i onova progressa Bashkortostana. Ufa, 2009.
6. Prikaz Minyusta RF ot 18 maya 2009 g. «Ob organizatsii raboty po provedeniyu ekspertizy projektov normativnykh pravovykh aktov i inykh dokumentov v tselyakh vyyavleniya v nikh polozheniy, sposobstvuyushchikh sozdaniyu usloviy dlya proyavleniya korruptsii» (zaregistrirvano v Minyuste RF 29 iyunya 2009 g.); Postanovlenie Pravitel'stva RF ot 5 marta 2009 g. «Ob utverzhdenii metodiki provedeniya ekspertizy projektov normativno-pravovykh aktov i inykh dokumentov v tselyakh vyyavleniya v nikh polozheniy, sposobstvuyushchikh sozdaniyu usloviy dlya proyavleniya korruptsii».
7. Primernaya programma zakonoproektnoy raboty Gosudarstvennogo Sobraniya – Kurultaya Respubliki Bashkortostan na vesennyuyu sessiyu 2011 g. // URL: <http://www.gsrp.ru/ru/> (data obrashcheniya: 18.01.2010).
8. Sbornik mezhdunarodnykh dokumentov: prava cheloveka. M., 1990.
9. Kuzeev R.G. O natsional'nykh dvizheniyakh, suverenitete, federalizme // Etnopoliticheskaya mozaika Bashkortostana. Ocherki, dokumenty. Khronika. T. 2. M., 1992.